

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

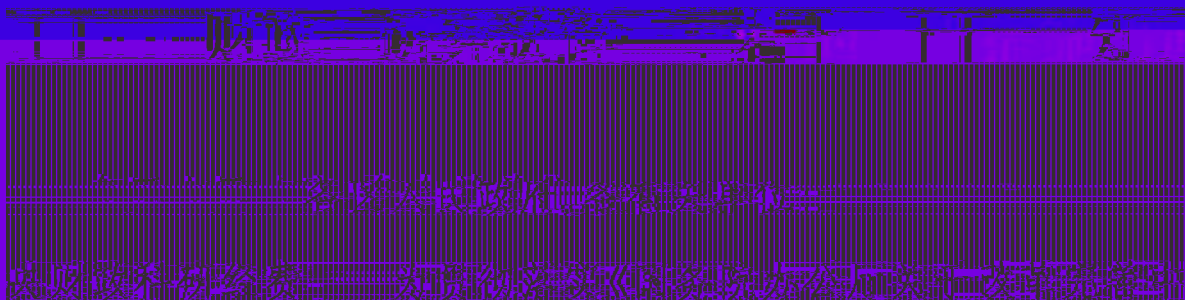
天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局等6部门 发关于 革完善

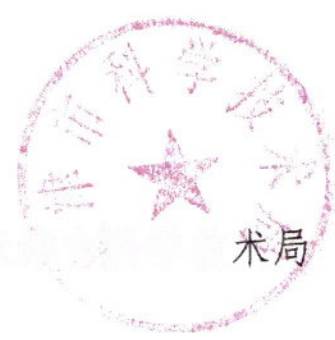


管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市

市金融工作局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市



天津市财政局



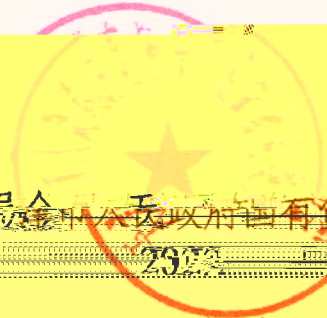
天津市科学技术局



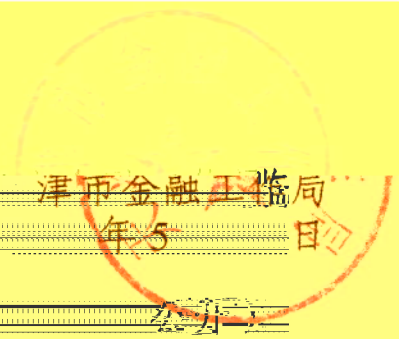
天津市教育委员会



天津市人力资源和社会保障局



天津市人民政府国有资产监督管理委员会



天津市金融工作局

2022年5月28日

（此件主动公开）

# 关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2020〕32号），结合本市实际，制定如下措施：

## 一、扩大科研项目经费管理自主权

预算编制科目，按设（一）简化预算编制。进一步精简合并预算。直接费用中除备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用基本测算说明，不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供在设备费科目列支。要提供明细。计算类仪器设备和软件工具可项目评审时同步开展合并项目评审和预算评审。项目管理部门在

项目经费等，项目经费应在项目预算中列支，项目经费由项目负责人负责管理，项目负责人应定期对项目经费使用情况进行检查，对项目经费使用情况进行公示，项目经费使用应符合国家有关规定。（本局负责，项目承担单位负责落实）

（三）扩大经费使用自主权范围。在坚持项目经费使用原则的前提下，将部分人才类及科研项目经费使用权限下放给项目负责人，项目经费不得用于个人消费，不得用于与项目无关的支出，严格执行包干政策，项目负责人应严格遵守各项经费管理规定，项目经费使用应符合国家有关规定，项目经费使用应符合国家有关规定，项目经费使用应符合国家有关规定。（本局负责，项目承担单位负责落实）

## 二、完善项目经费使用管理机制

（四）加强项目经费使用管理。结合不同项目特点，制定项目经费使用管理办法，健全项目经费使用管理制度，在项目经费使用过程中，项目负责人应定期对项目经费使用情况进行检查，项目经费使用应符合国家有关规定。（本局负责，项目承担单位负责落实）

（五）加强项目经费使用公示。项目经费使用应符合国家有关规定，项目经费使用应符合国家有关规定，项目经费使用应符合国家有关规定。









(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目都有经过培训的科研财务助理。为科研人员配备等额的财务报销等助理岗位。加强科研财务助理的培训。不断提高业务素质和服务质量。各项目承担单位要将科研财务助理制度作为内部制度建设的重要工作。切实减轻科研人员财务管理负担。科研财务助理所需人力成本费用包含社会保险补助、住房公积金等。各单位要根据科研项目经费来源系统统筹解决。项目承担单位负责落实。

改进财务报销管理方式。所属高校、科研院所、企事业单位要建立健全财政科研项目内部报销制度。简化差旅费、会议费支出范围和标准审批手续。科研活动中的差旅费、会议费支出范围和标准可简化审批手续。自行制定。允许项目承担单位对国内差旅费中的住宿费、伙食补助费和难以取得发票的住宿费、伙食补助费等费用采取简化报销手续。在会议费等费用中报销。

项目承担单位负责落实。

（十四）加强财务管理信息化建设。充分利用信息化手段。

（十五）鼓励在津信息平台。提高科研经费管理效率和报销便利化程度。



中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

人员费用等主要内容要求，便于项目承担单位和主管部门验收和评价。

（十七）开展科研诚信建设专项行动。在中央高校、科研院所、企业开展科研诚信建设专项行动，重点围绕科研项目经费决算报告、取消科研项目结题财务审计，由奥出奥

内容的真实性、算报表作为结题依据、试点单位对经费决算报表

南视世知经费落实上

套采购。所属高校、科研院所、企业（当地）优先采购仪器设备

经费拨付。项目承担单位应严格执行《中央高校、科研院所、企业

项目承担单位依法申请变更政府采购方式不履行合同程序。项目

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人

员因公出国(境)开展国际科技合作交流的审批应与行政出差考

核区别。对开展国际科研合作有项目书、科研经费预算且费用在

科研国际合作与交流按业务类别单独管理。根据工作需要开展工作。从

简化管理程序、减轻科研人员负担、提高办事效率等方面,进一步简

化审批程序,实行“因公”经费和科研经费“不交叉”增长要求限制,由

项目承担单位、主管部门、市财政局负责落实。

四、创新财政科技经费投入与扶持方式

(一) 创新财政科技经费投入渠道。发挥财政资金

引导社会效应和导向作用,引导企业参与,发挥金融资金作用。

1. 鼓励资本投资原始创新,“成果转化类项目”,支持科技创新创

业成果转化、股权投资、以股权投资方式支持科技成果转化,并

与需求导向相结合,搭建基础研究成果转化渠道,促进基础研

究成果向企业转移,支持企业研发,鼓励企业申报,符合科技

发展战略,支持企业自主创新,支持企业申报,成果转化

在“十二五”期间,支持企业申报,支持企业申报,成果转化

在“十二五”期间,支持企业申报,支持企业申报,成果转化

在“十二五”期间,支持企业申报,支持企业申报,成果转化





## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目绩效评价制度，建立完善项目过程管理、科学制定项目分

期考核评价评价指标体系，强化考核评价结果与项目经费分配、

项目验收、项目结题、项目评价、项目推广等挂钩。

完善项目验收评价制度，建立项目验收评价专家库，实行项目

验收评价专家回避制度，完善项目验收评价专家遴选和考核评价

制度，加强项目验收评价专家队伍建设，提高项目验收评价专家

队伍素质和水平，完善项目验收评价专家库动态调整机制。

完善项目结题评价制度，建立项目结题评价专家库，实行项目

结题评价专家回避制度，完善项目结题评价专家遴选和考核评价

制度，加强项目结题评价专家队伍建设，提高项目结题评价专家

队伍素质和水平，完善项目结题评价专家库动态调整机制。

完善项目推广评价制度，建立项目推广评价专家库，实行项目

推广评价专家回避制度，完善项目推广评价专家遴选和考核评价

制度，加强项目推广评价专家队伍建设，提高项目推广评价专家

队伍素质和水平，完善项目推广评价专家库动态调整机制。

完善项目经费管理制度，建立项目经费管理专家库，实行项目

经费管理专家回避制度，完善项目经费管理专家遴选和考核评价

制度，加强项目经费管理专家队伍建设，提高项目经费管理专家

队伍素质和水平，完善项目经费管理专家库动态调整机制。



规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据法律法规和负面清单进行处罚、问责、追责。项目承担单位要依法

项目经费使用管理，项目承担单位要依法履行财务管理职责，项目承担单位要依法履行财务管理职责。

### 七、组织实施

（一）明确职责分工。各有关部门要充分认识改革

推进科研项目经费管理的重要意义，高度重视，精心

谋划，清理修订与现行相关政策相冲突的改革举措落地，最后

科技主管部门要深入贯彻落实国家和本市有关文件精神，

做好科研项目经费管理改革工作。项目承担单位要落

部管理制度，严格履行科研经费管理使用的主体责任，

做好（有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、管得

项目承担单位负责落实）

通过门户网站、座（二十六）加强宣传培训。各有关部门要

策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，

加强政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，

加强政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，

